

Administracyjne kary pieniężne za naruszanie warunków odprowadzania ścieków do wód lub do ziemi

Zasady wymierzania kar regulują poniżej przytoczone artykuły ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz.1232 z późn.zm.)

a)postępowanie w sprawie wymierzenia kary

Za co wymierza się karę:

-Administracyjne kary pieniężne wymierza, w drodze decyzji, wojewódzki inspektor ochrony środowiska za:

-przekroczenie określonych w pozwoleniach wodnoprawnych warunków dotyczących ilości ścieków, ich stanu, składu, minimalnej procentowej redukcji stężeń substancji w ściekach oraz masy substancji w odprowadzanych ściekach przypadającej na jednostkę masy wykorzystanego surowca, materiału, paliwa lub wytworzonego produktu;

/art.298/

Zasady stwierdzenia przekroczenia lub naruszenia:

-Wojewódzki inspektor ochrony środowiska stwierdza przekroczenie lub naruszenie na podstawie:

1)kontroli, a w szczególności dokonanych w ich trakcie pomiarów lub za pomocą innych środków dowodowych;

2)pomiarów prowadzonych przez podmiot korzystający ze środowiska, obowiązany do dokonania takich pomiarów.

-O stwierdzeniu przekroczenia lub naruszenia na podstawie kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska, w terminie 21 dni od wykonania pomiarów, zawiadamia podmiot korzystający ze środowiska, przekazując mu wyniki pomiarów.

/art.299/

Okres, za jaki wymierza się karę:

-Wojewódzki inspektor ochrony środowiska podejmuje, na podstawie ostatecznych decyzji określających wymiar kary biegnącej, decyzję o wymierzeniu kary:

1)za okres do ustania przekroczenia lub naruszenia – po stwierdzeniu z urzędu lub na wniosek podmiotu korzystającego ze środowiska, że przekroczenie lub naruszenie ustało, albo

2)za okres do dnia 31 grudnia każdego roku – jeżeli do tego dnia przekroczenie lub naruszenie nie zostało usunięte.

/art.302/

Uwaga!: Zgodnie z orzecznictwem sądów (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. II OSK 423/12 z dnia 26.06.2013 r., wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. IV Sa/Wa 1604/14 z dnia 01.12.2014 r.) aby zweryfikować, czy podmiot korzystający ze środowiska wywiązuje się z ciążących na nim obowiązków pomiarowych (pomiarów jakości ścieków odprowadzanych do wód powierzchniowych lub do ziemi), należy ustalić, z jaką częstotliwością powinny być przeprowadzane badania (stanu i składu ścieków),

a następnie ilość tą odnieść do roku obowiązywania konkretnego pozwolenia. Aby można było to rzetelnie ustalić należy przede wszystkim określić datę obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego. Nie jest to data wydania decyzji, a data w jakiej decyzja stała się ostateczna.

W związku z tym w toku działalności kontrolnej prowadzonej przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska będzie sprawdzany obowiązek przeprowadzenia wymaganej ilości analiz próbek ścieków (określonej w pozwoleniu wodnoprawnym – np. 12 próbek w roku, 4 próbki w roku, 2 próbki w roku) w odniesieniu do roku obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego (tj. w okresach 12 miesięcznych liczonych od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna). Będzie również /jak dotychczas/ sprawdzane, czy wyniki te nie przekraczają dopuszczalnych wartości określonych w pozwoleniu wodnoprawnym.

Przykład:

pozwolenie wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód w zakresie odprowadzania ścieków do wód powierzchniowych – decyzja z dnia 12.03.2012 r., uprawomocniona w dniu 04.04.2012 r., określony w decyzji obowiązek wykonania 4 próbek w ciągu roku. Dla sprawdzenia realizacji obowiązku przez podmiot będzie sprawdzane, czy podmiot wykonał wymaganą ilość 4 próbek w kolejnych okresach obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego tj.:

- 4 próbki w okresie od 04.04.2012 r. do 03.04.2013 r.,
- 4 próbki w okresie od 04.04.2013 r. do 03.04.2014 r.,
- 4 próbki w okresie od 04.04.2014 r. do 03.04.2015 r.,
- itd.

Kara za brak pomiarów emisji lub pomiary wykonane przez laboratorium nieakredytowane:

-Jeżeli podmiot korzystający ze środowiska nie prowadzi wymaganych pomiarów wielkości emisji, pomiary ciągle nie są prowadzone przez rok kalendarzowy lub pomiary nasuwają zastrzeżenia:

przyjmuje się, że warunki korzystania ze środowiska w zakresie wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi określone w pozwoleniach wodnoprawnych, dla każdego z pomiarów zostały przekroczone:

- a) o 80 % – w przypadku składu ścieków,
- b) o 10 % – w przypadku procentowej redukcji stężeń substancji w oczyszczanych ściekach,
- c) w stopniu powodującym zastosowanie maksymalnej stawki kary – w przypadku stanu ścieków,
- d) o 10 % – w przypadku ilości odprowadzanych ścieków.

Przepis ten stosuje się odpowiednio, jeżeli nie są spełnione warunki prowadzenia pomiarów, o których mowa w art. 147a (obowiązek wykonywania pomiarów przez laboratoria akredytowane).

/art.305 a/

Odstąpienie od wszczęcia postępowania ze względu na niską kwotę kary:

Wojewódzki inspektor ochrony środowiska nie wszczyna postępowania w sprawie wymierzenia kary, jeżeli przewidywana jej wysokość nie przekroczy 800 zł.

/art.308/

b)odraczanie, zmniejszanie oraz umarzanie administracyjnych kar pieniężnych

Ogólne zasady odraczania terminu płatności kar:

-Termin płatności administracyjnej kary pieniężnej odracza się na wniosek podmiotu korzystającego ze środowiska obowiązującego do ich uiszczenia, jeżeli realizuje on terminowo przedsięwzięcie, którego wykonanie zapewni usunięcie przyczyn ponoszenia kar w okresie nie dłuższym niż 5 lat od dnia złożenia wniosku.

-Odroczenie terminu płatności może dotyczyć części albo całości kary.

-Termin płatności może być odroczone wyłącznie na okres niezbędny do zrealizowania przedsięwzięcia.

/art.317/

Co powinien zawierać wniosek o odroczenie terminu płatności kary:

-Wniosek o odroczenie terminu płatności opłaty albo kary powinien zostać złożony do właściwego organu przed upływem terminu, w którym powinny być one uiszczone.

-Złożenie wniosku o odroczenie terminu płatności opłat nie zwalnia z obowiązku ich uiszczenia w części, w jakiej nie mogą podlegać odroczeniu.

-Wniosek powinien zawierać:

1)wskazanie wysokości opłaty lub kary, o której odroczenie terminu płatności występuje strona;

2)opis realizowanego przedsięwzięcia;

3)harmonogram realizacji przedsięwzięcia ze wskazaniem etapów nie dłuższych niż 6 miesięcy.

-W przypadku przedsięwzięć ujętych w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych, o którym mowa w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne,, wniosek powinien zawierać także wskazanie, że przedsięwzięcie jest ujęte w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

-Jeżeli istnieją zastrzeżenia co do możliwości sfinansowania przez wnioskodawcę planowanych przedsięwzięć, właściwy organ może zażądać dodatkowo przedłożenia dowodów potwierdzających możliwość finansowania przedsięwzięcia.

-Decyzja o odroczeniu terminu płatności opłat lub kar określa:

1)opłatę lub karę, której termin płatności został odroczone, oraz jej wysokość;

2)realizowane przez wnioskodawcę przedsięwzięcie;

3)harmonogram realizacji przedsięwzięcia;

4)termin odroczenia opłaty albo kary.

-Właściwy organ, w drodze decyzji, odmawia odroczenia terminu płatności opłaty lub kary, jeżeli nie są spełnione warunki odroczenia określone ustawą.

/art.318/

Obowiązek informowania o przebiegu realizacji inwestycji:

W przypadku przedsięwzięć, których wykonanie zapewni usunięcie przyczyn ponoszenia kar, podmiot korzystający ze środowiska jest obowiązany do przedkładania organowi właściwemu, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy, informacji o przebiegu realizacji tego przedsięwzięcia.

/art.318a/

Decyzja zmniejszająca odroczonej karę:

W przypadku gdy terminowe zrealizowanie przedsięwzięcia będącego podstawą odroczenia płatności usunęło przyczyny ponoszenia opłat i kar, właściwy organ, w drodze decyzji, orzeka o zmniejszeniu odroczonej kary o sumę środków własnych wydatkowanych na realizację przedsięwzięcia; jeżeli odroczenie dotyczy przedsięwzięcia służącego realizacji zadań własnych gminy, do środków własnych wlicza się także środki pochodzące z budżetu gminy.

/art.319/

Decyzja stwierdzająca obowiązek uiszczenia odroczonej kary (ze względu na nie zrealizowanie planowanej inwestycji):

-Jeżeli przedsięwzięcie będące podstawą odroczenia płatności nie zostanie zrealizowane w terminie, właściwy organ stwierdza, w drodze decyzji, obowiązek uiszczenia odroczonej kary wraz z określonymi w przepisach działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r., poz.613 z p.z.) odsetkami za zwłokę naliczanymi za okres odroczenia.

-Właściwy organ może wydać decyzję, o której mowa w ust. 1, także przed upływem terminu odroczenia w razie stwierdzenia, że przedsięwzięcie będące podstawą odroczenia nie jest realizowane zgodnie z harmonogramem.

/art.320/